

Revista

**Perspectivas *de*
Políticas Públicas**

Vol. 5 No. 10, julio-diciembre 2016

**Departamento de Planificación y Políticas Públicas
Universidad Nacional de Lanús
Argentina**



Revista
Perspectivas de Políticas
Públicas

Año 5 No. 10
Publicación semestral
del Departamento de Planificación
y Políticas Públicas

Propietario:
Universidad Nacional de Lanús

Registro de la Propiedad
Intelectual nro. 5.276.194

ISSN 1853-9254 (edición impresa)
ISSN 2362-2105 (edición digital)

www.revistas.unla.edu.ar/perspectivas

Revista catalogada
“Nivel 1” por el
CAICYT

Se imprimió en
Easy Graph-Gráfica Fácil S.A.
Manuel Castro 851/855.
Remedios de Escalada,
Provincia de Buenos Aires

Universidad Nacional de Lanús

Rectora *Ana Jaramillo*
Vicerrector *Nerio Neirotti*

Departamento
de Planificación y Políticas Públicas

Director *Francisco José Pestanha*

Comité Editorial

Paula Amaya, Universidad Nacional Arturo Jauretche
Horacio Cao, Universidad de Buenos Aires
Orietta Favaro, Universidad Nacional del Comahue
Belén Fernández, Universidad Nacional de Lanús
Juan Carlos Geneyro, Universidad Nacional de Lanús
Oscar Madoery, Universidad Nacional de Rosario
María Elena Martínez, Universidad Nacional de La Plata
Silvina Pezzetta, Universidad de Buenos Aires
Diego Raus, Universidad Nacional de Lanús
Maximiliano Rey, Instituto Nacional de Administración Pública
Cecilia Varela, Universidad de Buenos Aires
Gabriel Vommaro, Universidad Nacional de General Sarmiento

Staff de la Revista

Director *Carlos M. Vilas*
Secretario de Redacción *Mariano Baladrón*
Colaboradores *Fernando Durán / Sebastián Cruz Barbosa*

Traducción *Claudia Bértolo*

Diseño *Dirección de Diseño y Comunicación Visual UNLa*
Director *Claudio Loiseau*

Revista
**Perspectivas de
Políticas Públicas**

Misión

La **Revista Perspectivas de Políticas Públicas** es editada por el Departamento de Planificación y Políticas Públicas de la Universidad Nacional de Lanús con periodicidad semestral y arbitrada por especialistas externos. Está abierta a las contribuciones nacionales e internacionales en los campos de la Ciencia Política, la Sociología, la Administración Pública, el Derecho Público y demás disciplinas y abordajes de intervención que tienen por objeto, desde sus propias perspectivas teórico-metodológicas, el análisis y evaluación de las políticas públicas y el papel desempeñado en ellas tanto por el estado como por los actores de la sociedad. El contenido de la revista está orientado a especialistas, investigadores, estudiantes de posgrado y formuladores de políticas públicas.

Purpose

Perspectives on Public Policies Review is published every six months by Universidad Nacional de Lanús (Argentina). It is addressed to a broad variety of specialists, researchers, graduate students, and policy makers on fields such as Political Science, Sociology, Public Administration, Public Law or any other policy-oriented field or approach focusing on the analysis and evaluation of public policies and the role displayed therein by the state, government and non-governmental agencies, and social actors. Every contribution is submitted to peer review.



Revista
Perspectivas de Políticas Públicas

Departamento de Planificación
y Políticas Públicas

**Universidad Nacional
de Lanús**

Dirección Postal:
29 de Septiembre 3901
1826 Remedios de Escalada
Pcia.de Buenos Aires, Argentina
Tel: (+54 11) 5533-5600
int. 5138 / Canjes: int. 5225
perspectivas@unla.edu.ar
www.unla.edu.ar

Revista catalogada
“Nivel 1” por el
CAICYT

Los textos publicados en la Revista
Perspectivas de Políticas Públicas
son responsabilidad exclusiva de sus
autores y no reflejan necesariamente
la opinión de la Dirección ni de
la UNLa y sus autoridades.

Consejo Asesor

Gerardo ABOY CARLÉS,
Universidad Nacional de San Martín, Argentina
Norberto ALAYÓN,
Universidad de Buenos Aires, Argentina
Luis Fernando AYERBE,
Universidad del Estado de São Paulo, Brasil
José BELL LARA,
Universidad de La Habana, Cuba
Emelio BETANCES,
Gettysburg College, Estados Unidos
Barry CARR,
Australian National University, Australia
André CORTEN,
Université de Quebec, Canadá
Carlos DE LA TORRE,
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
(FLACSO), Sede Ecuador
Fernando DÍAZ ORUETA,
Universidad de Rioja, España
Arturo FERNÁNDEZ,
Universidad Nacional de San Martín, Argentina
José GANDARILLA SALGADO,
Universidad Nacional Autónoma de México
Richard HARRIS,
California State University, Estados Unidos
Alejandro ISLA,
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
(FLACSO), Sede Argentina
Nicolás LYNCH GAMERO,
Universidad Mayor de San Marcos, Perú

Salvador MARTÍ i PUIG,
Universidad de Salamanca, España
Pierre OSTIGUY,
Pontificia Universidad Católica de Chile
José Luis OSUNA,
Universidad de Sevilla, España
Berenice P. RAMIREZ LOPEZ,
Universidad Nacional Autónoma de México
Alexis ROMERO SALAZAR,
Universidad del Zulia, Venezuela
Guillermo SCHWEINHEIM,
Universidad Nacional de San Martín, Argentina
Joan SUBIRATS,
Universidad Autónoma de Barcelona, España
Juan Carlos TEDESCO,
Universidad Nacional de San Martín, Argentina
Alfonso TORRES,
Universidad Nacional Pedagógica, Colombia
Mabel THWAITES REY,
Universidad de Buenos Aires

Revista
Perspectivas de Políticas
Públicas

ISSN 1853-9254 (edición impresa)
ISSN 2362-2105 (edición digital)

Año 5 No. 10
Enero-junio 2016

Presentación *pág. 10-11*

Artículos

Adriana Clemente *pág. 13-27*

La pobreza persistente como un fenómeno situado.

Notas para su abordaje

Persistent Poverty as a located phenomenon. An approach to its reversal

Orietta Favaro *pág. 29-59*

Partidos y democracia en Argentina. El caso de un partido provincial con éxito: el Movimiento Popular Neuquino.

Political Parties and Democracy in Argentina. A successful provincial case: Movimiento Popular Neuquino

Magdalena Chiara *pág. 61-85*

Las relaciones intergubernamentales como problema y el territorio como argumento: políticas de salud en Argentina (2008/2014).

Intergovernmental relations as a problem and territory as an argument: Health policies in Argentina (2008/2014)

Hernán Pablo Toppi *pág. 87-120*

Políticas públicas y derechos políticos: Del voto femenino a las cuotas de género como respuestas a los problemas de representación política de las mujeres en la Argentina.

Public Policies and Political Rights: From Women's Suffrage to Gender Quotas as Answers to Problems of Political Representation of Women in Argentina

Verónica Pérez *pág. 121-141*

El dilema de los híbridos sociales como alternativa de producción. El caso del transporte ferroviario de pasajeros del área metropolitana de Buenos Aires (2003- 2015).

The dilemma of the hybrid as a social production alternative. The case of passenger's railway transport in the Greater Buenos Aires Metropolitan Area (2003 2015)

Gastón W. Cirio *pág. 143-164*

Aportes para la revisión y análisis crítico de experiencias de planificación territorial municipal: Colón (Pcia. de Buenos Aires).

Contributions for a Revision and Critical Analysis on Local Territorial Planning: The case of Colón (Buenos Aires Province).

Juan Pablo Tagliafico, Pablo J. Schambler y

Adriana M. García *pág. 165-190*

La transformación de las funciones de la asociatividad en una cooperativa de cartoneros: de la representación al trabajo productivo,.

The transformation of the functions of a cooperative association of "cartoneros": from the representation to the productive work

Reseñas

Gabriel Vommaro y Sergio Morresi (compiladores)

Hagamos equipo. PRO y la construcción de la nueva derecha en Argentina.

Primera edición. Los Polvorines: Ediciones UNGS, 2015. 296 págs. ISBN 978-987-630-216-6

Reseña de Pamela Sosa *pág. 191-195*

Torcuato Di Tella

Coaliciones Políticas. La Argentina en perspectiva. Primera Edición. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El Ateneo. 2015. 348 páginas. ISBN 987-950-02-0874-1

Reseña de Maximiliano Rey *pág. 197-203*

Revista

Perspectivas de Políticas Públicas

La presente entrega de la Revista ilustra, una vez más, la amplia variedad temática y de enfoques comprendida en el área de las políticas públicas y el análisis del Estado. Su contenido conjuga debates teórico-metodológicos (Clemente), análisis de procesos político-organizativos del Estado (Favaro, Chiara, Toppi), diseño e implementación de políticas públicas (Pérez, Cirio), y estrategias de actores sociales con esa finalidad de (Tagliafico y otros). Un elemento común importante de todos estos trabajos es la vinculación de los aspectos específicos de sus objetos de estudio con los escenarios y condicionantes más amplios en los que se desenvuelven y a los que, recíprocamente, contribuyen a diseñar y dinamizar. Enfoques de este tipo ponen de relieve que la especificidad del objeto de estudio resulta siempre tributaria, de manera importante aunque no siempre directa o inmediata, de la universalidad –política, institucional, cultural– de la que es parte integral y en cuya constitución participa.

La publicación del número 10 de la **Revista Perspectivas de Políticas Públicas** coincide con la institucionalización de un profundo cambio de perspectivas gubernamentales sobre el Estado y las políticas públicas, según se desprende de las primeras acciones de gobierno, de la redefinición de sus funciones y estructuras orgánicas y de los consiguientes marcos normativos. Además de sus efectos en la sociedad, en el propio Estado y sus vinculaciones regionales e internacionales, y en las respuestas y propuestas de sus principales actores, un viraje de tal magnitud –que no se circunscribe a nuestro país– habrá de dinamizar la agenda académica sobre estos asuntos, estimulando incluso a buscar respuestas a interrogantes que muchas veces resultaron soslayados. Por de pronto, la potenciación de determinados objetivos e intereses particulares y su presentación como objetivos e intereses universales de la Nación –una de las dimensiones legitimadoras del Estado, Hegel *dixit*– en detrimento de otros habrá de generar abundante material para la reflexión y la investigación, al que las páginas de la Revista dará la bienvenida. No es ocioso recordar que el número 1 de la Revista se inició con un texto dedicado a cuestiones de este tipo.

Con el No. 10 culminan los cinco primeros años de vida de la Revista. Ello se tradujo en la publicación de 74 artículos y 16 reseñas por docentes investigadores de

Argentina y otros países de América Latina y el Caribe. Involucró también la previa elaboración de casi tres centenares de referatos externos, que implicaron la lectura de casi 400 originales; una vez más agradecemos a los y las colegas de Argentina, América Latina y el Caribe, y Europa, su disposición a asumir esa delicada y a menudo fatigosa función.

El Director