

Revista

Perspectivas de
Políticas Públicas

Vol. 7 No. 14, enero-junio 2018

Departamento de Planificación y Políticas Públicas
Universidad Nacional de Lanús
Argentina



**Revista
Perspectivas de Políticas
Públicas**

Vol. 7 No. 14
Publicación semestral
del Departamento de Planificación
y Políticas Públicas

Propietario:
Universidad Nacional de Lanús

Registro de la Propiedad
Intelectual nro. 5.353.094

ISSN 1853-9254 (edición impresa)
ISSN 2362-2105 (edición digital)

www.revistas.unla.edu.ar/perspectivas

Revista catalogada “Nivel 1”
por el CAICYT

latindex



Se imprimió en
Easy Graph-Gráfica Fácil S.A.
Manuel Castro 851/855.
Remedios de Escalada,
Provincia de Buenos Aires

Universidad Nacional de Lanús

Rectora *Ana Jaramillo*
Vicerrector *Nerio Neirotti*

**Departamento de Planificación
y Políticas Públicas**

Director *Francisco José Pestanha*

Comité Editorial

Paula Amaya, Universidad Nacional Arturo Jauretche
Horacio Cao, Universidad de Buenos Aires
Orietta Favaro, Universidad Nacional del Comahue
Belén Fernández, Universidad Nacional de Lanús
Juan Carlos Geneyro, Universidad Nacional de Villa María
Oscar Madoery, Universidad Nacional de Rosario
María Elena Martínez, Universidad Nacional de La Plata
Silvina Pezzetta, Universidad de Buenos Aires
Diego Raus, Universidad Nacional de Lanús
Maximiliano Rey, Universidad de Buenos Aires
Cecilia Varela, Universidad de Buenos Aires
Gabriel Vommaro, Universidad Nacional de General Sarmiento

Staff de la Revista

Director *Carlos M. Vilas*

Secretario de Redacción *Mariano Baladrón*

Colaboradores *Sebastián Cruz Barbosa / Fernando Durán*

Diseño *Dirección de Diseño y Comunicación Visual UNLa*
Director *Claudio Loiseau*

Equipo *Andrea Michel / Fátima Murphy Puppato*
Luciana Schiavi / Iñaki Bolón García / Cintia Baldo

Revista
**Perspectivas de
Políticas Públicas**

Misión

La **Revista Perspectivas de Políticas Públicas** es editada por el Departamento de Planificación y Políticas Públicas de la Universidad Nacional de Lanús con periodicidad semestral y arbitrada por especialistas externos. Está abierta a las contribuciones nacionales e internacionales en los campos de la Ciencia Política, la Sociología, la Administración Pública, el Derecho Público y demás disciplinas y abordajes de intervención que tienen por objeto, desde sus propias perspectivas teórico-metodológicas, el análisis y evaluación de las políticas públicas y el papel desempeñado en ellas tanto por el estado como por los actores de la sociedad. El contenido de la revista está orientado a especialistas, investigadores, estudiantes de posgrado y formuladores de políticas públicas.

Purpose

Perspectives on Public Policies Review is published every six months by Universidad Nacional de Lanús (Argentina). It is addressed to a broad variety of specialists, researchers, graduate students, and policy makers on fields such as Political Science, Sociology, Public Administration, Public Law or any other policy-oriented field or approach focusing on the analysis and evaluation of public policies and the role displayed therein by the state, government and non-governmental agencies, and social actors. Every contribution is submitted to peer review.



Revista
Perspectivas de Políticas Públicas

Departamento de Planificación
y Políticas Públicas
**Universidad Nacional
de Lanús**
Dirección Postal:
29 de Septiembre 3901
1826 Remedios de Escalada
Pcia. de Buenos Aires, Argentina
Tel: (+5411) 5533-5600
int. 5138 / Canjes: int. 5225
perspectivas@unla.edu.ar
www.unla.edu.ar

Revista catalogada “Nivel 1”
por el CAICYT

latindex



Los textos publicados en la Revista
Perspectivas de Políticas Públicas
son responsabilidad exclusiva de sus
autores y no reflejan necesariamente
la opinión de la Dirección ni de
la UNLa y sus autoridades.

Consejo Asesor

Gerardo ABOY CARLÉS,
Universidad Nacional de San Martín, Argentina
Norberto ALAYÓN,
Universidad de Buenos Aires, Argentina
Luis Fernando AYERBE,
Universidad del Estado de São Paulo, Brasil
José BELL LARA,
Universidad de La Habana, Cuba
Emelio BETANCES,
Gettysburg College, Estados Unidos
Barry CARR,
Australian National University, Australia
André CORTEN,
Université de Quebec, Canadá
Carlos DE LA TORRE,
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
(FLACSO), Sede Ecuador
Fernando DÍAZ ORUETA,
Universidad de Rioja, España
José GANDARILLA SALGADO,
Universidad Nacional Autónoma de México
Richard HARRIS,
California State University, Estados Unidos
Alejandro ISLA,
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
(FLACSO), Sede Argentina
Nicolás LYNCH GAMERO,
Universidad Mayor de San Marcos, Perú

Salvador MARTÍ i PUIG,
Universidad de Salamanca, España
Pierre OSTIGUY,
Pontificia Universidad Católica de Chile
José Luis OSUNA,
Universidad de Sevilla, España
Berenice P. RAMIREZ LOPEZ,
Universidad Nacional Autónoma de México
Alexis ROMERO SALAZAR,
Universidad del Zulia, Venezuela
Guillermo SCHWEINHEIM,
Universidad Nacional de San Martín, Argentina
Joan SUBIRATS,
Universidad Autónoma de Barcelona, España
Alfonso TORRES,
Universidad Nacional Pedagógica, Colombia
Mabel THWAITES REY,
Universidad de Buenos Aires

**Revista
Perspectivas de Políticas
Públicas**

ISSN 1853-9254 (edición impresa)
ISSN 2362-2105 (edición digital)

Vol. 7 No. 14
enero-junio 2018

Presentación *pág. 236-238*

Carlos M. Vilas

Artículos

Marta Bekerman

y Anabel González Chiara, *pág. 239-264*

Limitantes a la inversión productiva como obstáculos al desarrollo. El caso de la Argentina

Constraints to productive investment as obstacles to development. The case of Argentina

Mariela Leones, Graciela S. Baruzzi,

Patricia Scorzo, Natalia Rivas, *pág. 265-295*

PISA 2015. ¿Cuáles fueron los aportes para la Argentina?

PISA 2015. What were its contributions to Argentina?

Celina Penchansky, Lucía Fuster Pravato,

Victoria Freire y Lucía Loewy, *pág. 297-321*

¿Prevenir, atender, erradicar? Políticas públicas contra la violencia de género en la Ciudad de Buenos Aires 2015-2017.

Prevention, assistance, eradication? Public policies against gender-oriented violence in Buenos Aires City, 2015-2017

Andrea Ivana Gigena, *pág. 323-346*

Institucionalidad indígena/de género y políticas públicas dirigidas a mujeres indígenas en Chile: los casos de CONADI y SERNAM

Gener/Indigenous Institutionalality and Public Policies addressed at Indigenous Women in Chile: the cases of CONADI and SERNAM

Federico Oesterheld, *pág. 347-365*

Los proyectos legislativos previsionales en Argentina y Chile durante el período 2005-2010.

Un estudio comparado

Legislative prospects for Social Security reform in Argentina and Chile. A comparative approach, 2005-2010

Alicia Lissidini e Inés Pousadela, pág. 367-392

El experimento uruguayo: actores políticos y sociales
en el proceso de regulación del cannabis

*The Uruguayan experiment: Political and social actors
in the process of cannabis regulation*

Gonzalo Olmedo, pág. 393-414

Aunando enfoques teóricos: el Enfoque de Derechos
y el Institucionalismo Centrado en Actores

*Putting Together Theoretical Approaches: The Human Rights
Approach and Actor-Centered Institutionalism*

Isidoro Felcman y Gustavo Blutman, pág. 415-447

La planificación estratégica participativa: Conceptos e
instrumentos para nuevos modelos de gestión pública

*Participative Strategic Planning: Concepts and tools for new
schemes of Public Management.*

Reseñas

Celia Lessa Kerstenetzky, pág. 449-455

El Estado de Bienestar social en la edad de la razón.

La reinención del Estado Social en el mundo contemporáneo.

Reseña de Valentina Pérez Padilla

Universidad de Buenos Aires

Gabriel Fuks; contribuciones de Alberto Toro

y Carlos Alberto Villalba, pág. 457-463

Tragedias de un Estado ausente:

de Iron Mountain a Time Warp

Reseña de Eduardo Barros

Universidad Nacional de Lanús

Reconocimientos, pág. 464

Pares evaluadores externos del volumen 7

(Nos 13 y 14) de la RPPP

Indicaciones a los autores, pág. 465-468

Revista
Perspectivas de
Políticas Públicas

El contenido del presente número de la **RPPP** cubre un amplio espectro de temas y enfoques: análisis de políticas específicas (desarrollo económico, salud, educación, género), planteamientos teórico-metodológicos, en todos los casos conjugando análisis críticos y sugerencias de acciones públicas con articulación participativa.

El texto de Marta Beckerman y Anabel González Chiara analiza los obstáculos económicos, políticos e institucionales que se erigen en Argentina a la inversión productiva y su impacto negativo en el desarrollo, y plantea un conjunto de instrumentos vinculados a la intervención de los mercados y a la provisión de bienes públicos tomando en cuenta su interacción tanto a nivel horizontal como vertical. Una estrategia de desarrollo es necesariamente multidimensional y existe amplio consenso respecto del papel que juega en ella la educación. Como parte de la aceptación de los paquetes de recomendaciones de organizaciones multilaterales de crédito, Argentina adoptó desde hace algunos años el sistema de evaluación de la calidad de la educación pública basado en encuestas estandarizadas con el fin de definir políticas educativas a partir de sus resultados. El artículo de Leones, Baruzzi, Scorzo y Rivas lleva a cabo un cuidadoso y muy crítico análisis de la versión 2015 del programa PISA tanto en lo que respecta a sus aspectos teóricos, metodológicos, técnicos e ideológicos como a la plausibilidad de formular políticas eficaces a partir de sus resultados.

Políticas de género, de salud y de seguridad social, y sus recíprocas interacciones ocupan los siguientes cuatro artículos. El texto de Penschansky, Fuster Pravato, Freire y Loewy, investigadoras del Observatorio de Políticas Públicas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, busca dar cuenta del estado de situación de la violencia de género en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y las políticas públicas explícitas llevadas a cabo por el Gobierno de la ciudad para intervenir, prevenir y atender esta problemática. La investigación en que el artículo se basa permite a las autoras concluir que el GCABA realiza un tratamiento deficiente de la violencia de género en la medida en que plantea una perspectiva fundamentalmente de asistencia y de alcance limitado, y que las deficiencias presupuestarias –que son reales–, lejos de explicar esas limitaciones, son al contrario producto de ellas. En consecuencia las políticas públicas no resuelven el problema al que se intenta dar respuesta y dejan por fuera de su intervención distintas aristas que son constitutivas de la violencia de género. El tratamiento de las prácticas institucionales

referidas a los derechos de género intersecta, obviamente, con otras dimensiones del universo de derechos y de sujetos sociales e intervenciones públicas. Andrea Gigena analiza la relación entre la institucionalidad indígena y de género y las políticas públicas orientadas a mujeres-indígenas en dos reparticiones del Estado chileno. La autora contextualiza las condiciones de emergencia de la institucionalidad indígena y de género desde la recuperación democrática y reconoce en ellas varias etapas; analiza los tipos de políticas y programas públicos orientados a las mujeres indígenas que comenzaron a ejecutarse en la década de 1990 y la agenda pendiente para la presente etapa. Llama la atención sobre las dificultades que debe enfrentar la articulación de ambos enfoques -género y etnicidad- en las agencias estatales sobre las que dirige su mirada. El tema no es exclusivo de Chile y en este sentido Andrea Gigena contribuye con su trabajo a los estudios comparados de estas materias. Un aporte similar a los estudios comparados es el del artículo de Federico Oesterheld, que enfoca los proyectos previsionales impulsados ante sus respectivos parlamentos por los gobiernos de Néstor Kirchner (2003-2007) y Cristina Fernández (2007-2015) en Argentina y de Michelle Bachelet (2006-2010) en Chile y las estrategias parlamentarias impulsadas al efecto en el periodo 2005-2010.

En diciembre de 2013 Uruguay se convirtió en el primer país del mundo en regular el cultivo, la posesión, venta y consumo de cannabis en todo su territorio, y en colocar al Estado en el centro del sistema de producción de la sustancia destinada al mercado. El estudio de Alicia Lissidini e Iné Pousadela da cuenta de esta singular innovación en materia de política pública mediante el análisis de roles, estrategias e interacciones entre actores sociales y políticos. El artículo destaca el liderazgo presidencial, la importancia del contexto partidario e institucional uruguayo, y particularmente de la disciplina partidaria, así como el rol desempeñado por una demanda preexistente, movilizadora y presente tanto en la sociedad civil como dentro del sistema político.

El N° 14 de la Revista se cierra con dos textos teóricos. Tomando como caso de examen el Programa PROGRESAR del gobierno de Cristina Fernández de Kirchner, Gonzalo Olmedo propone una articulación entre dos perspectivas de análisis de políticas públicas que generalmente se presentan como discordantes: el institucionalismo y el enfoque de derechos humanos. Finalmente Isidoro Felcman y Gustavo Blutman destacan la relevancia de la conjugación de la planificación estratégica en la Administración Pública y la participación de los actores involucrados en ésta. Este enfoque sostiene la centralidad del Estado en la vida social como garante del bien público, la generación de una visión compartida y la elaboración de un proyecto colectivo, y fortalece la probabilidad de que la planificación sea realmente estratégica, en el sentido que, puesto que su elaboración cuenta con la participación activa de los principales actores, mantenga su eficacia más allá de las alternancias gubernamentales.

A partir del presente número la **Revista Perspectivas de Políticas Públicas** adhiere a la Red Latinoamericana de Revistas Académicas en Ciencias Sociales y Humanas, LatinREV, administrada por FLACSO, Argentina.

Carlos M. Vilas
Director, RPPP