

*Revista*

**Perspectivas de**  
**Políticas Públicas**

**Vol. 11 No 22 (enero-junio 2022)**

**Departamento de Planificación y Políticas Públicas**  
**Universidad Nacional de Lanús**  
**Argentina**



**Revista**  
**Perspectivas de Políticas**  
**Públicas**

Vol. 11 No 22  
Publicación semestral  
del Departamento de Planificación  
y Políticas Públicas

Propietario:  
Universidad Nacional de Lanús

Registro de la Propiedad  
en trámite

ISSN 1853-9254 (edición impresa)  
eISSN 2362-2105 (edición digital)

[www.revistas.unla.edu.ar/perspectivas](http://www.revistas.unla.edu.ar/perspectivas)

Revista catalogada "Nivel 1" por el  
CAICYT

Se imprimió en  
Easy Graph-Gráfica Fácil S.A.  
Manuel Castro 851/855.  
Remedios de Escalada,  
Provincia de Buenos Aires.

**Universidad Nacional de Lanús**

Rectora *Ana María Jaramillo*  
Vicerrector *Pablo Mario Narvaja*

**Departamento de Planificación**  
**y Políticas Públicas**

Director *Francisco José Pestanha*

**Comité Editorial**

*Paula Amaya*, Universidad Nacional Arturo Jauretche  
*Horacio Cao*, Universidad de Buenos Aires  
*Orietta Favaro*, Universidad Nacional del Comahue  
*Belén Fernández*, Universidad Nacional de Lanús  
*Oscar Madoery*, Universidad Nacional de Rosario  
*María Elena Martínez*, Universidad Nacional de La Plata  
*Silvina Pezzetta*, Universidad de Buenos Aires  
*Diego Raus*, Universidad Nacional de Lanús  
*Maximiliano Rey*, Instituto Nacional de Administración Pública  
*Cecilia Varela*, Universidad de Buenos Aires  
*Gabriel Vommaro*, Universidad Nacional de General Sarmiento

**Staff de la Revista**

Director *Carlos M. Vilas*  
(Departamento de Planificación y Políticas Públicas - UNLa)

Secretario de Redacción *Mariano Baladrón*  
(Departamento de Planificación y Políticas Públicas - UNLa)

Colaboradores *Eduardo Barros*, *Sebastián Cruz Barbosa* (Editor digital OJS) y *Fernando Durán*  
(Departamento de Planificación y Políticas Públicas - UNLa)

Diseño *Dirección de Diseño y Comunicación Visual UNLa*  
Director *Claudio Loiseau* (UNLa)  
Equipo *Andrea Michel* (UNLa) / *Fátima Murphy Puppato* (UNLa)  
*Luciana Schiavi* (UNLa) / *Iñaki Bolón García* (UNLa)

*Revista*  
**Perspectivas de  
Políticas Públicas**

**Misión**

La **Revista Perspectivas de Políticas Públicas** es editada por el Departamento de Planificación y Políticas Públicas de la Universidad Nacional de Lanús con periodicidad semestral y arbitrada por especialistas externos. Está abierta a las contribuciones nacionales e internacionales en los campos de la Ciencia Política, la Sociología, la Administración Pública, el Derecho Público y demás disciplinas y abordajes de intervención que tienen por objeto, desde sus propias perspectivas teórico-metodológicas, el análisis y evaluación de las políticas públicas y el papel desempeñado en ellas tanto por el estado como por los actores de la sociedad. El contenido de la revista está orientado a especialistas, investigadores, estudiantes de posgrado y formuladores de políticas públicas.

*Purpose*

***Perspectives on Public Policies Review*** is published every six months by Universidad Nacional de Lanús (Argentina). It is addressed to a broad variety of specialists, researchers, graduate students, and policy makers on fields such as Political Science, Sociology, Public Administration, Public Law or any other policy-oriented field or approach focusing on the analysis and evaluation of public policies and the role displayed therein by the state, government and non-governmental agencies, and social actors. Every contribution is submitted to peered review.



Revista  
Perspectivas de Políticas Públicas

Departamento de Planificación  
y Políticas Públicas

**Universidad Nacional  
de Lanús**

Dirección Postal:

29 de Septiembre 3901

1826 Remedios de Escalada

Pcia. de Buenos Aires, Argentina

Tel: (5411) 5533 5600

int. 5138 / Canjes: int. 5225

[perspectivas@unla.edu.ar](mailto:perspectivas@unla.edu.ar)

[www.unla.edu.ar](http://www.unla.edu.ar)

Revista catalogada “Nivel 1”  
por el CAICYT

Los textos publicados en la Revista  
Perspectivas de Políticas Públicas  
son responsabilidad exclusiva de sus  
autores y no reflejan necesariamente  
la opinión de la Dirección ni de  
la UNLa y sus autoridades.

latindex



## **Consejo Asesor**

*Gerardo ABOY CARLÉS,*

Universidad Nacional de San Martín, Argentina

*Norberto ALAYÓN,*

Universidad de Buenos Aires, Argentina

*Luis Fernando AYERBE,*

Universidad del Estado de São Paulo, Brasil

*José BELL LARA,*

Universidad de La Habana, Cuba

*Emelio BETANCES,*

Gettysburg College, Estados Unidos

*Barry CARR,*

Australian National University, Australia

*Adriana CLEMENTE,*

Universidad de Buenos Aires, Argentina

*André CORTEN,*

Université de Quebec, Canadá

*Carlos DE LA TORRE,*

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales  
(FLACSO), Sede Ecuador

*Fernando DÍAZ ORUETA,*

Universidad de Rioja, España

*José GANDARILLA SALGADO,*

Universidad Nacional Autónoma de México

*Richard HARRIS,*

California State University, Estados Unidos

*Nicolás LYNCH GAMERO,*

Universidad Mayor de San Marcos, Perú

*Salvador MARTÍ i PUIG,*

Universidad de Salamanca, España

*Pierre OSTIGUY,*

Pontificia Universidad Católica de Chile

*José Luis OSUNA,*

Universidad de Sevilla, España

*Berenice P. RAMÍREZ LÓPEZ,*

Universidad Nacional Autónoma de México

*Alexis ROMERO SALAZAR,*

Universidad del Zulia, Venezuela

*Joan SUBIRATS,*

Universidad Autónoma de Barcelona, España

*Alfonso TORRES,*

Universidad Nacional Pedagógica, Colombia

*Mabel THWAITES REY,*

Universidad de Buenos Aires

**Revista**  
**Perspectivas de Políticas**  
**Públicas**

ISSN 1853-9254 (edición impresa)  
eISSN 2362-2105 (edición digital)

Vol. 11 No 22  
enero-junio 2022

**Presentación**

**Carlos M. Vilas**, págs. 269-271

**Artículos**

**Tomás Nougués**, págs. 272-300

La agenda de la inclusión financiera en las políticas públicas de la Alianza Cambiemos (2015-2019)  
*The agenda of financial inclusion in the Cambiemos government public policies (2015-2019)*

**Tatiana Jack**, págs. 301-335

La juventud como amenaza a la seguridad, la juventud como referente del cambio: el Programa Servicio Cívico Voluntario en Valores en la Argentina de la recomposición neoliberal  
*Youth as a threat of security, youth as a reference for change: the Voluntary Civic Service on Values Program in Argentina during Neoliberal Restructuring*

**Nicolás Dvoskin**, págs. 336-360

La política de vivienda en la Argentina desarrollista: de un problema económico a un problema político  
*Housing policy in Argentina during developmentalist years: from an economic to a political issue*

**Florencia Aramburu y María Cecilia Zapata**, págs. 361-398

Tras una década de implementación de la política habitacional en el Conurbano Bonaerense: ¿Qué nos dejaron los Planes Federales?  
*After ten years of housing policies in the periurban area of Buenos Aires: ¿What is left of federal planning?*

**Jonás Chaia De Bellis**, págs. 399-432

La estatización de los ferrocarriles durante el primer gobierno peronista: regulación del mercado y redistribución de ingresos  
*Railroad system nationalization during the first Peronista government: market regulation and income redistribution*

**Candela Hernández**, págs. 433-451

¿Poder social? Las asociaciones de usuarios y consumidores. Una mirada desde el caso del servicio público de transporte metropolitano

*Social Power? Passengers associations in the Metropolitan Transport Public Service*

**Federico Favata, Gabriel Montes Rojas y Andrés Salles**, págs. 452-478

Un análisis estadístico de los cambios recientes en el acceso a la red cloacal y de agua potable en áreas urbanas de Argentina (2003-2019)

*A statistical analysis of recent changes in the Access to the wáter and sewage systems in urban Argentina (2003-2019)*

**Luján Menazzi**, págs. 479-501

Acerca de las políticas urbanas. Definiciones, reflexiones y herramientas para el análisis

*Urban policies: definitions, reflections, and analytical tools*

## **Reseñas**

**Yannis Stavrakakis**, págs. 502-506

*El Goce Político. Discurso, psicoanálisis y populismo*

**Reseña de Aarón Attias Basso**

**Alejandro Auat**, págs. 507-512

*Situación y mediaciones. Nuestra democracia: entre populismo y neoliberalismo*

**Reseña de Elena Luna**

**Indicaciones a los autores**, págs. 513-515

**Avisos**, pág. 516

*Revista*  
**Perspectivas de**  
**Políticas Públicas**

Desde la década de 1990 las transacciones financieras superan ampliamente el monto de las transacciones comerciales y el valor de la producción mundial de bienes y servicios no financieros, y generan movimientos transfronterizos de creciente y vertiginosa aceleración. Diversos factores han contribuido a ello; generalmente se llama la atención sobre el desarrollo de nuevas tecnologías de procesamiento y transmisión de datos y la aparición de nuevos instrumentos financieros, la exponencial liquidez de la economía mundial; consiguientemente, el surgimiento de nuevos actores y nuevas modalidades de intercambio en escala global. Como en etapas o momentos previos de la historia económica, la expansión de la financierización estimuló la creación de herramientas que la potenciaran y favoreció un mayor impulso de la globalización del capital.

La mayoría de esas transformaciones tuvieron en el Estado un actor estratégico, tanto en respuesta a demandas surgidas de los nuevos mercados como impulsando políticamente nuevos enfoques, recursos y búsquedas. Aunque resulte chocante señalarlo, muchos de los desarrollos científicos y las innovaciones tecnológicas que hicieron posibles esas transformaciones económicas y culturales tuvieron lugar en respuesta a demandas y necesidades bélicas de los estados. Finalizadas las guerras, el cambio de los escenarios creó oportunidades para aplicaciones de muchas de esas innovaciones en tiempos de paz.

Así como los nuevos instrumentos y los conocimientos científico-tecnológicos que los sustentan no surgieron espontáneamente o de iniciativas de los mercados -los mercaderes de la guerra se dedican a vender la parafernalia ya existente y de eficacia probada, no a inversiones de gran riesgo y resultados inciertos- también la aplicación de esas innovaciones en los nuevos tiempos requieren del estímulo y la iniciativa estatal. Por lo menos, para crear condiciones que hagan apetecibles esas novedades a los mercados: transformar la verdad científica en rentabilidad y utilidad privadas. Piénsese, sin ir más lejos, en los viajes espaciales, recientemente abiertos a las extravagancias turísticas de los megamillonarios de la globalización financiera. Es difícil imaginar a Elon Musk y Space-x sin más de medio siglo previo de investigaciones, presupuestos enormes, éxitos y fracasos de la NASA.

También es difícil imaginar esas tentaciones fuera del hiper consumismo y la hiper liquidez que el neoliberalismo promueve con éxito, y las enormes desigualdades -entre países y regiones del mundo, y dentro de las sociedades- que son su más evidente y mal disimulado efecto.



Los dos artículos con los que se abre el presente número de la **RPPP** enfocan aspectos específicos del modo en que el Estado promueve las condiciones para la ampliación del capitalismo financiero, impulsa la resignificación de conceptos, sujetos y genera nuevas *clases peligrosas* en aquellos grupos que van siendo descartados por la nueva racionalidad de la sociedad neoliberal.

El texto de Tomás Nougés analiza la incorporación de la Estrategia Internacional de Inclusión Financiera a las políticas públicas de la Alianza Cambiemos, prestando especial atención a su impacto en la política de asistencia social y al “Plan Nacional de Educación Financiera” –un tema que ha sido retomado por la actual gestión de la Alianza Juntos por el Cambio en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El artículo de Tatiana Jack estudia las articulaciones que se producen entre las formas de problematización de la inclusión social de jóvenes, los modos de construcción de subjetividades y las discusiones sobre el control del delito en el diseño y la implementación del Programa Servicio Cívico Voluntario en Valores durante el gobierno nacional de la Alianza Cambiemos. El enfoque que la autora caracteriza como *psicologista* es compatible con la relevante intervención que se asigna en el mismo a la Gendarmería Nacional, una fuerza de seguridad militarizada, en materia educativa de las poblaciones juveniles a las que el programa se dirige.

Los textos de Nicolás Dvoskin y Florencia Aramburu y María Cecilia Zapata dirigen sus miradas a la política habitacional desarrollada por el Estado en interacción con sectores del mercado inmobiliario y sectores medios de la población urbana. Dvoskin pone el foco en las políticas desarrollistas del periodo 1955-76 y sus variaciones en determinados momentos del mismo; Aramburu y Zapata discuten los rasgos principales de los planes federales de vivienda en el conurbano bonaerense e indagan sobre sus efectivos resultados.

La nacionalización de los ferrocarriles llevada a cabo por el primer gobierno de Juan Domingo Perón sigue motivando el interés de la investigación académica. Jonás Chaia De Bellis agrega a esa producción un texto que interpreta la medida adoptada a la luz de la coalición de actores sociales en la que se sustentaba el gobierno que la llevó a cabo y del impulso a un programa de desarrollo de un capitalismo nacional, en el contexto político-estructural, interno e internacional de la época. Referido a otro momento de la historia nacional y a otra configuración de su mapa social y político, y al transporte de pasajeros en general y no únicamente al ferroviario, Candela Hernández presenta un tratamiento crítico de la participación de las organizaciones de usuarios de esos medios de transporte en la prestación de los servicios en el Área Metropolitana de Buenos Aires. Diferentes estructuras sociales, diferentes regímenes de prestación de los servicios, diferentes percepciones del sujeto social involucrado en el uso del medio de transporte, diferentes modalidades de participación.

El desarrollo de la obra pública fue uno de los rasgos más notables de las gestiones de gobierno de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner (2003-2015). Dentro

de esta la expansión de las redes de saneamiento y agua potable alcanzó un especial dinamismo, particularmente por comparación con los años y las gestiones gubernamentales precedentes. El texto de Federico Favata, Gabriel Montes Rojas y Andrés Salles propone un análisis estadístico de los cambios en el acceso a esas redes en el periodo 2003-2019, es decir de las tres gestiones Kirchner y de la gestión Cambiemos.

Argentina es, desde hace décadas, una sociedad demográficamente urbana. De acuerdo a estimaciones basadas en el último censo nacional de población el 96% de la población tiene ese carácter. Ahora bien: ¿qué es lo urbano? ¿Tiene sentido reducirlo a lo demográfico? “Urbano/no urbano” es una simple dicotomía o esconde una desigualdad, incluso una discriminación? El artículo de Luján Menazzi explora las variadas dimensiones y significaciones de lo urbano, con referencia al diseño e implementación de políticas públicas.

**Carlos M. Vilas**  
**Director**