

Revista

**Perspectivas de
Políticas Públicas**

Vol. 12 No. 23 (julio-diciembre 2022)

Departamento de Planificación y Políticas Públicas
Universidad Nacional de Lanús
Argentina



Revista
Perspectivas de Políticas
Públicas

Vol. 12 No 23
Publicación semestral
del Departamento de Planificación
y Políticas Públicas

Propietario:
Universidad Nacional de Lanús

Registro de la Propiedad
en trámite

ISSN 1853-9254 (edición impresa)
ISSN 2362-2105 (edición digital)

www.revistas.unla.edu.ar/perspectivas

Revista catalogada "Nivel 1" por el
CAICYT

Se imprimió en
Easy Graph-Gráfica Fácil S.A.
Manuel Castro 851/855.
Remedios de Escalada,
Provincia de Buenos Aires.

Universidad Nacional de Lanús

Rectora *Ana María Jaramillo*
Vicerrector *Daniel Bozzani*

Departamento de Planificación
y Políticas Públicas

Director *Francisco José Pestanha*

Comité Editorial

Paula Amaya, Universidad Nacional Arturo Jauretche
Horacio Cao, Universidad de Buenos Aires
Orietta Favaro, Universidad Nacional del Comahue
Belén Fernández, Universidad Nacional de Lanús
Oscar Madoery, Universidad Nacional de Rosario
María Elena Martínez, Universidad Nacional de La Plata
Silvina Pezzetta, Universidad de Buenos Aires
Diego Raus, Universidad Nacional de Lanús
Maximiliano Rey, Instituto Nacional de Administración Pública
Cecilia Varela, Universidad de Buenos Aires
Gabriel Vommaro, Universidad Nacional de General Sarmiento

Staff de la Revista

Director *Carlos M. Vilas*
(Departamento de Planificación y Políticas Públicas - UNLa)

Secretario de Redacción *Mariano Baladrón*
(Departamento de Planificación y Políticas Públicas - UNLa)

Editor digital OJS *Sebastián Cruz Barbosa*
(Departamento de Planificación y Políticas Públicas - UNLa)

Colaboradores *Eduardo Barros / Fernando Durán*
(Departamento de Planificación y Políticas Públicas - UNLa)

Diseño *Dirección de Diseño y Comunicación Visual UNLa*
Directora *Andrea Michel* (UNLa)

Equipo *Luciana Schiavi* (UNLa) / *Iñaki Bolón García* (UNLa)

Revista
**Perspectivas de
Políticas Públicas**

Misión

La **Revista Perspectivas de Políticas Públicas** es editada por el Departamento de Planificación y Políticas Públicas de la Universidad Nacional de Lanús con periodicidad semestral y arbitrada por especialistas externos. Está abierta a las contribuciones nacionales e internacionales en los campos de la Ciencia Política, la Sociología, la Administración Pública, el Derecho Público y demás disciplinas y abordajes de intervención que tienen por objeto, desde sus propias perspectivas teórico-metodológicas, el análisis y evaluación de las políticas públicas y el papel desempeñado en ellas tanto por el estado como por los actores de la sociedad. El contenido de la revista está orientado a especialistas, investigadores, estudiantes de posgrado y formuladores de políticas públicas.

Purpose

Perspectives on Public Policies Review is published every six months by Universidad Nacional de Lanús (Argentina). It is addressed to a broad variety of specialists, researchers, graduate students, and policy makers on fields such as Political Science, Sociology, Public Administration, Public Law or any other policy-oriented field or approach focusing on the analysis and evaluation of public policies and the role displayed therein by the state, government and non-governmental agencies, and social actors. Every contribution is submitted to peered review.



Revista
Perspectivas de Políticas Públicas

Departamento de Planificación
y Políticas Públicas

**Universidad Nacional
de Lanús**

Dirección Postal:

29 de Septiembre 3901

1826 Remedios de Escalada

Pcia. de Buenos Aires, Argentina

Tel: (5411) 5533 5600

int. 5138 / Canjes: int. 5225

perspectivas@unla.edu.ar

www.unla.edu.ar

Revista catalogada “Nivel 1”
por el CAICYT

Los textos publicados en la Revista
Perspectivas de Políticas Públicas
son responsabilidad exclusiva de sus
autores y no reflejan necesariamente
la opinión de la Dirección ni de
la UNLa y sus autoridades.

latindex



Consejo Asesor

Gerardo ABOY CARLÉS,

Universidad Nacional de San Martín, Argentina

Norberto ALAYÓN,

Universidad de Buenos Aires, Argentina

Luis Fernando AYERBE,

Universidad del Estado de São Paulo, Brasil

José BELL LARA,

Universidad de La Habana, Cuba

Emelio BETANCES,

Gettysburg College, Estados Unidos

Barry CARR,

Australian National University, Australia

Adriana CLEMENTE,

Universidad de Buenos Aires, Argentina

André CORTEN,

Université de Québec, Canadá

Carlos DE LA TORRE,

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
(FLACSO), Sede Ecuador

Fernando DÍAZ ORUETA,

Universidad de Rioja, España

José GANDARILLA SALGADO,

Universidad Nacional Autónoma de México

Richard HARRIS,

California State University, Estados Unidos

Nicolás LYNCH GAMERO,

Universidad Mayor de San Marcos, Perú

Salvador MARTÍ i PUIG,

Universidad de Salamanca, España

Pierre OSTIGUY,

Pontificia Universidad Católica de Chile

José Luis OSUNA,

Universidad de Sevilla, España

Berenice P. RAMÍREZ LÓPEZ,

Universidad Nacional Autónoma de México

Alexis ROMERO SALAZAR,

Universidad del Zulia, Venezuela

Joan SUBIRATS,

Universidad Autónoma de Barcelona, España

Alfonso TORRES,

Universidad Nacional Pedagógica, Colombia

Mabel THWAITES REY,

Universidad de Buenos Aires

Revista
Perspectivas de Políticas
Públicas

ISSN 1853-9254 (edición impresa)
ISSN 2362-2105 (edición digital)

Vol. 12 No 23
julio-diciembre 2022

Presentación

Carlos M. Vilas, págs. 9-10

Artículos

Federico Lorenç Valcarce, págs. 11-34

Policía y territorio: continuidades y rupturas en la gestión de la seguridad pública durante la pandemia COVID-19 (Mar del Plata, 2020-2021)

Police and territory: continuities and breakdowns in public security management during the Covid-19 pandemics in Mar del Plata (Argentina) 2020-2021

Martín Carné, págs. 35-55

Programa Nacional de Producción de Suelo: la interdependencia entre diseño e implementación de una política pública. El caso de la ciudad de Esperanza, Santa Fe (2020-2021)

Land Development Program: the interdependence of writing and implementing a public policy. A case study of Esperanza City, Santa Fe (2020-2021)

Joseph Palumbo, págs. 56-86

Elementos para una conceptualización amplia de la política habitacional

Elements for a comprehensive conceptual framework for housing policy

Martín Aguerre, Gustavo Acciaresi, Gerardo

Andrés Denegri, págs. 87-110

Políticas estatales de promoción del sector forestal: el caso de la provincia de Jujuy (Argentina)

Public policies for forestry promotion: a case study on the Jujuy Province (Argentina)

Ana Clara Carro, págs. 111-142

El rol del COFECYT en la federalización de la ciencia y la tecnología en Argentina

The role of COFECYT in the federalization of science and technology in Argentina

Daniel A. Comba, págs. 143-174

El enfoque del “diseño de política”: antecedentes y herramientas para el análisis de políticas públicas
“Policy design” approach. Antecedents and tools for public policies analysis

Alberto Arellano Ríos, Santos Joel Flores Ascencio,

Roberto Iván Piedra Ascencio, págs. 175-198

Evaluación cualitativa participativa en México: Un estudio de caso en materia de infraestructura social
Qualitative Participatory Evaluation in Mexico: A case study on social infrastructure

Reseñas

José Luis Villacañas, págs. 199-203

Neoliberalismo como Teología Política. Habermas, Foucault, Dardot, Laval y la historia del capitalismo contemporáneo.

Reseña de Pablo Martín Méndez

Benjamín Moffit, págs. 204-208

Populismo. Guía para entender la palabra clave de la política contemporánea.

Reseña de Ignacio Soto

Javier Auyero y Katherine Sobering, págs. 209-213

Entre Narcos y Policías. Las relaciones clandestinas entre el estado y el delito, y su impacto violento en la vida de las personas.

Reseña de Alejandro Hener

Pares evaluadores externos del volumen 11

(Nos 21 y 22), págs. 214-215

Indicaciones a los autores, págs. 216-218

Avisos, pág. 219

Revista

Perspectivas de Políticas Públicas

El contexto en el que las políticas públicas son elaboradas e implementadas es decisivo para el logro de los objetivos perseguidos: la política es una actividad práctica, porque traduce en acciones las ideas que la inspiran. Las variaciones en el contexto obligan a redefiniciones en el diseño y las modalidades de ejecución de las políticas, incluso en sus objetivos. Esas redefiniciones suelen ser tanto más amplias cuanto más sorprendentes resultan los cambios sobrevinientes. Si la previsión de la variabilidad del contexto muestra la calidad del diseño de la política y el enfoque estratégico de su ejecución, la capacidad para mantener el rumbo hacia los objetivos por encima de las modificaciones del contexto suele ser una prueba de la calidad de la formulación técnica de la política, del liderazgo de la autoridad que la conduce e implementa así como de su eficacia para obtener un involucramiento efectivo de los actores de la sociedad más directamente concernidos por ella.

Estos aspectos fueron puestos a prueba por la pandemia de COVID-19. Todas las dimensiones de la vida de la sociedad y del funcionamiento del estado fueron sometidas a forzosas y frecuentemente profundas modificaciones. Contra las expectativas de mucha gente, superada la pandemia gracias a una variedad de respuestas de política sanitaria, económica, financiera y otras, nada ha vuelto a ser como antes. En el sur global en el que Argentina se ubica aumentaron las desigualdades sociales, la pobreza, el deterioro del mercado de trabajo; la evidencia incontestable de que la peste golpeaba más a los sectores más vulnerables de las sociedades agravando los sesgos de clase, etnicidad y género de las estructuras de poder, alimentó adicionalmente la conflictividad social. También pudo comprobarse que la morigeración de los efectos más nocivos de la pandemia se alcanzó merced a amplias y decisivas intervenciones estatales, forzando muy frecuentemente las resistencias de actores que pretendieron, y en muchos casos pudieron, hacer de la tragedia sanitaria y socioeconómica un mecanismo adicional de generación y acumulación de rentas. El crecimiento de la desigualdad social no fue solo un efecto del virus sino un resultado de esas resistencias y de la reducida capacidad de los estados para hacer prevalecer los intereses generales aún en tiempos adversos, por encima de egoísmos y mezquindades.

Este número de la **RPPP** se inicia con un trabajo de Federico Lorenç Valcarce sobre el impacto de la pandemia sobre el funcionamiento de las fuerzas de seguridad durante la misma, en particular durante el periodo de aislamiento obligatorio y las limitaciones a la movilidad de las personas. Martín Carné presenta un estudio de caso sobre el Programa

Nacional de Producción de Suelo orientado al financiamiento y cualificación de suelo por parte de estados provinciales y municipales con fines habitacionales; un programa que dio sus primeros pasos cuando la pandemia recién comenzaba. Partiendo de una revisión de la literatura y de la experiencia histórica argentina, Joseph Palumbo propone una conceptualización amplia de la política habitacional con el fin de renovar la agenda de investigación de las ciencias sociales en lo que toca a este tema.

Martín Aguerre, Gustavo Acciaresi y Gerardo Andrés Denegri prestan atención a la evolución de la actividad forestoindustrial en la provincia de Jujuy y su relación con políticas de promoción e intervención del Estado en los distintos eslabones de las cadenas productivas. El artículo muestra la relevancia de la planificación estratégica en el desarrollo de la actividad y el retroceso que ella experimentó a medida que esa planificación se fue abandonando por el cambio de orientación de la gestión pública. El texto de Ana Clara Carro describe y analiza el proceso de federalización de la ciencia y la tecnología llevado adelante desde el Consejo Federal de Ciencia y Tecnología (COFECYT), orientado a la solución de problemas socio-productivos y a la adopción de decisiones por cada provincia a partir de la asignación de recursos, al mismo tiempo que señala la tensión que se suscita entre esa descentralización y la elección de criterios verdaderamente equitativos para la desconcentración de recursos.

Daniel Comba presenta un estado actual del enfoque de *diseño de políticas* desarrollado por el análisis de políticas públicas estadounidense y los aportes provenientes de algunas perspectivas neoinstitucionalistas, señalando los puntos de acuerdo así como sus logros y limitaciones. Alberto Arellano Ríos, Santos Joel Flores Ascencio y Roberto Iván Piedra presentan un estudio de caso de un programa del gobierno federal de México de evaluación cualitativa y participativa de la población beneficiaria de los bienes y servicios generados por el programa analizado.

La *Revista Perspectivas de Políticas Públicas* comunica con profundo pesar el fallecimiento de Claudio Loiseau, director de la Dirección de Diseño y Comunicación de la Universidad Nacional de Lanús. Claudio fue un trabajador incansable y un leal compañero. Integró el equipo que, dirigido por Ana Jaramillo, fundó la UNLa hace un cuarto de siglo; de su sensibilidad artística y extraordinaria creatividad provienen el logo que identifica desde entonces a la universidad y también el de nuestra revista, con sus portadas multicolores. La RPPP, su equipo editorial y quien esto firma se suman al dolor generado por su desaparición física y expresan sus condolencias a sus familiares y amistades.

Carlos M. Vilas
Director