

Reseña

Ignacio Alonso, Débora Barrera y Diego Taraborrelli (Comps.)

Las políticas públicas desde organismos de ciencia y tecnología.

1ra. edición. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Teseo Press, 2023, 492 páginas. ISBN 978-631-0001875-1.

Reseña de María Mercedes Patrouilleau
Investigadora INTA-CONICET,
CIPAF (INTA).

La obra *Las políticas públicas desde los organismos de ciencia y tecnología* compilada por Ignacio Alonso, Débora Barrera y Diego Taraborrelli propone abordajes originales sobre el trasfondo de la relación entre ciencia y política, entre desarrollo tecnológico y el diseño e implementación de políticas públicas. Se trata de un trabajo impulsado desde un equipo de investigación del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) nucleado en la plataforma Contribución para la Formulación y Gestión de Políticas Públicas.

El libro está compuesto por una sección introductoria y dos partes principales que integran artículos. La sección introductoria cuenta con un prólogo escrito por Mario Albornoz y una introducción de parte de los compiladores. La primera parte reúne siete artículos que brindan aportes conceptuales y metodológicos para el abordaje de las políticas públicas. La segunda parte se compone de nueve artículos que presentan casos de análisis y sistematizaciones de experiencias en el trabajo de la interface entre ciencia, tecnología y políticas.

Se trata de una obra extensa, de 492 páginas, por lo que esta reseña propone una síntesis temática y destaca en términos generales los puntos que han resultado más interesantes y originales del conjunto.

Dos aspectos sobresalen en esta obra y pueden llamar la atención y atraer a un vasto público lector, estos son: la variedad de entradas conceptuales y metodológicas que proponen los artículos de la primera parte, y la diversidad de aplicaciones concretas que se presentan en la segunda, trabajadas por un conjunto de autores y autoras, que en buena medida son investigadores y extensionistas del INTA pero muchos otros son personalidades vinculadas al organismo a través de distintas experiencias de formación, de la conformación de redes de trabajo, fruto de las diversas vinculaciones que establece el INTA y que le permiten permear en distintas esferas territoriales y del quehacer científico-tecnológico. Esta composición y la dinámica de vinculaciones a la que responde hacen que las contribuciones sobre políticas públicas planteadas tengan asidero y se plasmen en ejemplos y experiencias concretas, que permiten contrastar lo teórico con lo práctico en una diversidad de temáticas de alta relevancia social e institucional.

En la sección introductoria el prólogo de Albornoz expresa muy bien el espíritu de la obra al plantear que, siendo INTA una institución ejecutora de políticas públicas, a cuyo diseño contribuye, “una suerte de metarreflexión sobre la naturaleza y el carácter de las políticas públicas surgida en el ejercicio de su misión es un signo de inteligencia y reflexividad digno de ser apreciado” (p. 12).

La introducción de los compiladores termina de explicar esta aventura motorizada por la necesidad de fortalecer las intervenciones públicas, aportando agudeza conceptual, interrogantes y metodologías de trabajo sobre aquello que sucede con los problemas públicos cuando son abordados por el quehacer institucional, atravesando distintos territorios institucionales, laboratorios y oficinas. Los compiladores explican que un organismo como el INTA se vincula con las políticas desde una triple posición: en primer lugar, en tanto organismos públicos que son en sí mismos una política sostenida en el tiempo; en segundo lugar, en tanto organismo de extensión, actividad que es primordial en el organismo, y que muchas veces se concreta implementando políticas y programas específicos en articulación con otros organismos y, en tercer lugar, por los aportes técnicos y contribuciones que en distintas ocasiones es llamado a realizar el organismo para aportar a políticas. Además de este encuadre la introducción comenta en detalle las temáticas trabajadas en cada uno de los artículos.

A lo largo de la primera parte distintos conceptos enfoques y metodologías son analizadas, ya sea para problematizar los marcos en los que tienen sentido las políticas públicas, como para alimentar los análisis y procesos de su construcción. Entre los aportes de los artículos encontramos: una contextualización histórica y política del área de estudios de las políticas

públicas, así como de su derrotero, hasta los debates actuales que protagonizan el campo de investigación; una problematización de las disciplinas anticipatorias (prospectiva, estudios del futuro) y de su posición de enunciación en relación a las políticas; un rescate de los aportes del diseño estratégico situacional versus la perspectiva lineal de la innovación; un encuadre histórico-geográfico para comprender la intervención institucional; un rescate de los aportes de los modelos basados en la evidencia y una perspectiva de evaluación de impacto con visión estratégica y de horizonte compartido de futuro.

Entre los aportes de esta primera parte se encuentran las contribuciones de referentes de amplias trayectorias, dando cuenta de lo acumulado por algunos espacios académicos que han venido desarrollando conocimientos y programas de investigación y formación sobre estos temas desde largo tiempo, tales como la Universidad Nacional de Lanús y la Universidad Nacional de Quilmes.

La amplitud de perspectivas y diversidad de propuestas es también un rasgo de la segunda parte del libro, que presenta casos de políticas analizadas, experiencias institucionales en el trabajo con políticas y hasta dispositivos colectivos que buscan aportar al diseño, análisis y evaluación de políticas.

Entre las distintas temáticas abordadas se encuentran: la cuestión alimentaria y su abordaje a través del tiempo por parte de políticas y programas a nivel internacional y nacional; la trayectoria y la potencia de los sujetos de la agricultura familiar en la agenda política nacional; el aporte de dispositivos interdisciplinarios en Uruguay para asistir a las políticas en contexto de la pandemia Covid-19; la experiencia de un grupo de estudio y análisis de políticas públicas que nuclea a graduados y estudiantes en la universidad y que llega a interrogarse sobre los propios formatos académicos de aprendizaje y práctica científica; la experiencia de participación del INTA en la política de promoción del cannabis medicinal; los marcos normativos vinculados al patrimonio genético y las grandes cuestiones pendientes de abordar desde las políticas en este tema; el rol de la producción ovina para la región patagónica; los modos de abordaje de las cuestiones vinculadas al trabajo agrario desde las intervenciones del INTA y el diseño institucional para abordar problemáticas de la Región Metropolitana de Buenos Aires desde la experiencia de creación de la estación experimental AMBA siguiendo una lógica territorial, de gobernanza local y multicultural en el diseño de la política.

Un rasgo que sobresale de este conjunto es la cuestión de la intersectorialidad o, de otro modo, la integralidad de los abordajes. Los casos demuestran que es difícil encontrar políticas puramente sectoriales cuando se trata de un organismo de estas características, con anclaje territorial, con preeminencia de las actividades de extensión y con dispositivos de gobernanza que son multi-actorales. La producción agropecuaria se muestra en este crisol de ejemplos atravesada por la cuestión alimentaria, por las cuestiones

patrimoniales, sanitarias, por las tensiones entre lo rural y lo urbano, entre lo académico y lo político, atravesando y articulando diferentes lógicas y objetivos, y produciendo un gran material reflexivo que debiera ser todavía mucho más trabajado en términos de programa de investigación para comprender mejor los procesos de construcción e implementación de políticas, y acumular experiencia sobre los aciertos y las dificultades, y diseñar propuestas para la mejora de los procesos y los resultados.

Las contribuciones buscan ir en este sentido por distintos caminos. Algunas lo hacen abordando los estados de la cuestión de las políticas y de las normativas referidas al tema, dando cuenta de los sesgos que han predominado en su tratamiento y de los espacios vacantes para brindar abordajes más integrales. En otros casos dando cuenta de las coyunturas específicas que atraviesan los nudos de las políticas, y del necesario diálogo que se establece entre el terreno de lo técnico y el de la participación política para llegar a diseños que respondan mejor al espíritu de las cuestiones socialmente problematizadas. Encontrar esta integralidad en las intervenciones públicas es posible cuando se mira o se analiza el objeto de estudio con ciertas inquietudes, con interrogantes y con el espíritu de aportar conscientemente, y con la mayor precisión posible, a la mejora de las intervenciones. Ese es el espíritu que ha guiado esta obra, por eso más que grandes conclusiones lo que aporta es la apertura de caminos para reconocer y potenciar las intersecciones que hacen al campo de las políticas un espacio vital para nuestras sociedades.