

Revista
Perspectivas de
Políticas Públicas

El número 2 de la Revista **Perspectivas de Políticas Públicas** da testimonio, en su contenido, de la riqueza de temas y enfoques que caracterizan al campo de las políticas públicas. Tradicionalmente, y convencionalmente, reducido a las acciones de gobierno y a la intervención en ellas de una variedad de fuerzas políticas y sociales, dentro del ámbito interno de un estado, los procesos regionales y globales de interacción entre diferentes unidades estatales plantean hoy una extraordinaria ampliación de los asuntos de estudio de las políticas públicas. Contrariamente a lo que cabría haber esperado de la literatura predominante hasta hace pocos años respecto de los procesos de globalización, que indefectiblemente habrían debido conducir a una reducción de lo público a un nivel mínimo, la realidad de esos procesos puso en evidencia el surgimiento de una variedad de espacios y problemáticas en las que la intervención pública se ha hecho notoria y necesaria: desde las llamadas “nuevas amenazas” a la seguridad internacional, pasando por procesos de coordinación e integración regional de nuevo tipo, hasta el reconocimiento de nuevos derechos cuya validez y exigibilidad va más allá de las fronteras nacionales. Inversamente, algunas de las “funciones mínimas” dejadas al estado –defensa y seguridad pública, educación básica– se presentan como terrenos para la intervención entusiasta de actores privados orientados hacia el lucro.

Varios de los artículos que integran este número enfocan diferentes aspectos de esta agenda ampliada de las políticas públicas. El texto de Alberto Sosa analiza comparativamente el modo en que conceptos como autonomía, desarrollo e integración, firmemente arraigados en las teorías y desempeños de la política regional latinoamericana, han venido siendo reelaborados y resignificados por los gobiernos de Argentina y Brasil –y sus respectivos “tanques de pensamiento”– en los años recientes, con evidente impacto en el diseño de las políticas bilaterales y regionales. No todas son flores sin embargo en el jardín de los procesos de integración, y algunas de esas flores suelen ocultar espinas de cuidado. El estudio de Ramírez Díaz sobre las estrategias y recomendaciones políticas de integración pedagógica de la Organización de Estados Iberoamericanos, a través de sucesivas reuniones hemisféricas, muestra algunos de los modos en que fines públicos referidos al desarrollo, la integración cultural y el mejoramiento de la calidad educativa crean el marco para el avance de objetivos particulares considerablemente menos altruistas. Al mismo tiempo el texto constituye un interesante estudio de caso que desmiente –una vez más!– la consigna neoliberal del “fin del estado” y, al contrario, ilustra respecto de la permanencia, contra viento y marea, del papel estratégico de los estados en la promoción de los intereses económicos de las empresas y los capitales do-

miciliados en sus territorios –algo ya advertido con prosa firme, a fines del siglo XVIII, por Adam Smith.

A partir de los ataques de septiembre 2001, el terrorismo internacional se ubicó en el centro de las “nuevas amenazas” encaradas por las agendas de defensa y seguridad de los estados. El estudio de Fernanda Díaz de la región africana del Sahel explora aspectos poco trabajados de este asunto en nuestros ámbitos académicos. Escenario de profundo y masivo empobrecimiento y prolongada inestabilidad política, tradicionalmente dependiente de una variedad de programas de ayuda al desarrollo económico –de resultados insatisfactorios–, la región ha sido presentada como un ejemplo de pizarrón de la hipótesis de los “estados fallidos”, por eso mismo terreno fértil para la penetración del terrorismo internacional. El texto enfoca críticamente dicha hipótesis al mismo tiempo que destaca, como corolario de ella, lo que la autora califica como subordinación de los programas y políticas de ayuda oficial al desarrollo de los principales actores internacionales a sus estrategias de seguridad internacional y prevención y combate al terrorismo internacional en esa región. La problemática comparativa y transfronteriza también está presente en el trabajo de Modolo y Vaccotti, que ofrece un enfoque distinto de un tema incorporado, también a partir de 2001, a la lista de “nuevas amenazas” a la seguridad internacional: las migraciones. Las autoras indagan en las políticas de vinculación con sus poblaciones emigrantes elaboradas por Argentina y Uruguay, a través del estudio comparativo de los programas “Provincia 25” y “Departamento 20”, respectivamente. El artículo destaca el carácter innovador de ambos así como sus desiguales alcances y complejidades, y llama la atención sobre un enfoque de política demográfica/migratoria que hasta recientemente parecía ser casi exclusivo de países que son exportadores masivos de fuerza de trabajo. Ambos programas, por encima de sus diferencias, pueden ser vistos asimismo como instrumentos de expansión de ciudadanía, de derechos y garantías más allá de fronteras geográficas.

La teoría del discurso se ha convertido en años recientes en un instrumento metodológico de amplia aceptación para el análisis y comprensión de un amplio arco de prácticas sociales y políticas públicas. El texto de Juliá y Foa Torres aplica dicho instrumento al campo del derecho y las políticas ambientales. Los autores ponen énfasis en la construcción social de los conceptos de acuerdo a diferentes prácticas discursivas en torno al derecho y lo ambiental y su interacción en las políticas públicas respectivas. La articulación entre normas y prácticas sociales se encuentra también en el centro del estudio de Mariano Gruschetsky sobre la política de utilización del espacio urbano en la Ciudad de Buenos Aires, con referencia al papel desempeñado en el diseño de la infraestructura de la ciudad por algunos actores que demuestran tener en este terreno una gravitación y eficacia que compite con la capacidad decisoria de la autoridad pública.

La política “subnacional” se ha constituido en un terreno fecundo y de proyecciones amplias para el trabajo académico. El número anterior de la Revista incluyó un estudio incisivo y novedoso sobre las prácticas políticas en uno de estos escenarios “subnacionales”. En este número, el trabajo de Cristian Altavilla sobre el Pacto Federal I celebrado en 1992 entre el gobierno nacional y las provincias explora las tensiones, negociaciones y conflictos entre ambos niveles de la gestión gubernamental, en torno a un asunto que fue clave para el diseño y ejecución del esquema macropolítico y macroeconómico de aquella década y, más aún, para una reconceptualización del régimen federal que aún persiste en más de un aspecto.

Uno de los objetivos que condujeron a la Universidad Nacional de Lanús a crear la Revista **Perspectivas de Políticas Públicas** es el estímulo a la multidisciplinariedad, al debate y a la crítica. Estoy seguro que este número lo llena con creces.

El Director