

Reseña

Fernando Martin Jaime, Gustavo Dufour, Martin Alessandro, Paula Amaya.

Introducción al Análisis de Políticas Públicas.

Primera edición. Florencio Varela, Pcia. de Buenos Aires: Universidad Nacional Arturo Jauretche, 2013, 230 págs. ISBN: 987-987-29188-3-5

Ulises Pallares

Docente UNAJ.

Introducción al Análisis de las Políticas Públicas constituye una obra útil y enriquecedora para aquellas personas interesadas en introducirse en la comprensión de los complejos procesos que se desarrollan en torno a la política estatal. Los autores logran transmitir con solvencia los principales problemas en torno a la hechura de la política pública. Asimismo, gracias a su probada experiencia profesional y académica Jaime, Dufour, Alessandro y Amaya iluminan varios de los intersticios de la cuestión pública, tales como los intereses de los que son portadoras las burocracias estatales.

A lo largo de la obra los autores aciertan al presentar y poner en relación marcos teóricos desarrollados en los países centrales, principalmente en Estados Unidos, con aquellos desarrollados en la Argentina. De este modo, la obra logra un necesario y novedoso equilibrio entre los modelos de pensamiento global y un análisis más aplicado a la realidad local. Este enfoque atraviesa toda la obra. La inclusión de un capítulo específico para la comprensión del juego presupuestario y del juego federal argentino evidencia la vocación por presentar herramientas útiles para el análisis de la política vernácula.

Otro valor de esta obra es la diversidad de teorías de rango medio presentadas, dando cuenta así de la pluralidad de abordajes disponibles para el análisis. Sin caer en una acumulación de ideas dispersas, el texto logra integrar bajo distintos ejes conceptuales la multiplicidad de marcos teóricos, modelos, categorías y conceptos. Como si se tratara de un sistema de cajas chinas, el bagaje conceptual se ordena bajo un gran eje articulador: la lógica que se desata en torno a las intervenciones (o no) del Estado. En tal sentido, las teorías expuestas contribuyen al entendimiento de lo que es una matriz estatal y los incentivos ésta que genera sobre los actores y sus dinámicas de relacionamiento. En otros términos, las temáticas abordadas son esclarecedores para el entendimiento de la política pública en contextos democráticos.

Desde las primeras páginas del libro se reconoce el carácter conflictivo y complejo del proceso político que implica llevar adelante un “conjunto de acciones y omisiones que manifiestan una determinada modalidad de intervención del Estado en relación con una cuestión que concita la atención, interés o movilización de otros actores en la sociedad civil”. Así, se propone abordar las múltiples racionalidades existentes en torno al Estado y dentro del mismo, alejándose de este modo de los estudios más tradicionales de corte weberiano y marxista. La propuesta intelectual presta especial atención a las instituciones que determinan e influyen la arena política sobre la cual los actores movilizan sus recursos de poder para mantener y/o modificar “las reglas del juego” desde el propio Estado y en torno al mismo.

En este marco, el trabajo presenta la relación existente entre el Estado, el sistema de gobierno y el régimen. Dicha articulación resulta ineludible en el análisis de política pública. Sin embargo, cabe introducir la observación de que los fundamentos conceptuales y su relevancia para el análisis no son suficientemente explicados y, en consecuencia, para una mejor comprensión de las relaciones subyacentes entre los conceptos presentados el lector requerirá de una mayor investigación.

De gran utilidad y claridad resulta, además, el tratamiento de los sistemas de gobierno y la distribución territorial del poder (unitarismo y federalismo). Las referencias a casos de América Latina y de la Argentina en particular sirven para contextualizar y actualizar los debates presentados. De igual modo, la identificación de los principales actores de veto en la arena política resulta un factor fundamental para comprender las lógicas de acción de cada uno de ellos. Conviene señalar sin embargo que si bien una obra de carácter general e introductorio no está llamada a agotar todos los temas vinculados a un campo tan fructífero como el del análisis de las políticas públicas, dada la centralidad de los actores para el entendimiento de la política pública y el valor que se le asigna en el resto del trabajo, hubiera sido interesante profundizar más en cada uno de ellos, reconociendo sus capacidades diferenciales de poder y los incentivos y desincentivos que condicionan su accionar.

Siendo fiel a su propuesta inicial, el libro aborda clara y cabalmente lo que allí se denomina “el enfoque procesal de política pública”, alertando al lector sobre su carácter teórico y su dificultad de aplicación directa al análisis de la “*real politik*”. Hecha la advertencia, el texto profundiza en muchas de las variantes de la definición de problemas, el establecimiento de la agenda, la formulación de alternativas, la toma de decisión, la implementación y la evaluación. Es justamente a partir de una lectura crítica del enfoque procesal de política pública que los autores logran construir una propuesta superadora, la cual se plasma en un texto rico en articulaciones conceptuales y referencias bibliográficas sobre obras clásicas e innovaciones más recientes.

Especial atención recibirá la toma de decisión. En tal sentido, se sintetizan los aportes enmarcados en la teoría de la elección racional (entre ellos la teoría de los juegos), el incrementalismo y el neoinstitucionalismo. La propuesta resulta interesante por la nutrida bibliografía de consulta y el flujo constante de conceptos. Sin embargo, aquellos interesados en la temática específica deberán realizar un trabajo posterior de contextualización y articulación de varios de los conceptos presentados a fin de poder comprender cabalmente la utilidad heurística de los mismos.

De igual modo, se profundiza en la evaluación de la política pública reconociendo su carácter transversal y evidenciando su fuerte carácter político - cuestión que no siempre ha sido suficientemente problematizada en la bibliografía especializada. Así, la sección destinada a la evaluación resulta valiosa por condensar y echar luz sobre las tensiones subyacentes entre “la técnica” y “la política”; dejando en claro que la labor del analista tiene impacto sobre lo político. Dentro de este mismo marco se introducen conceptos básicos vinculados a la programación. Sin embargo, la insuficiente justificación sobre la articulación entre ambas esferas podría resultar confusa para alguien que se inicia en estas temáticas.

En suma, *Introducción al Análisis de las Políticas Públicas* constituye una obra valiosa para quienes quieran aproximarse por vez primera al mundo de las políticas estatales. Su principal valor radica en la claridad para presentar temas complejos, al tiempo que apuesta por una mayor profundización conceptual y articulación. No obstante, esta iniciativa no siempre es lograda con igual mérito por lo que el estudiante podría requerir de ulteriores lecturas aclaratorias. Su segundo aporte relevante consiste en la actualizada referencia bibliográfica, la cual incluye los principales textos y producciones internacionales y locales en la materia. Acompaña la propuesta acertados ejemplos nacionales que facilitan la comprensión y contextualización de las temáticas abordadas. Junto a la plétora de marcos teóricos y conceptos presentados, quien lea la obra comprenderá la articulación entre la técnica y la política, entre el individuo y el Estado; en definitiva, podrá entender mejor la dinámica y centralidad de la política en la vida de los seres humanos. Es por ello que su lectura es altamente recomendada.